

Broj: 07-21/2-1605/22  
Sarajevo, 06.10.2022. godine

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
PARLAMENT FEDERACIJE  
PREDSTAVNIČKI/ZASTUPNIČKI DOM



Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**SARAJEVO**

Primljeno: 11-10-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/1	-02-	271	/22

n/p zastupnik, gđa. Sanela Klarić

U skladu sa nadležnostima Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva u vezi poslaničkog pitanja koje je zastupnik Sanela Klarić postavila predsjedavajućem Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, a koji se tiče nadležnosti inspektorata za „kontrolu radova“ na rijekama koje se prema Zakonu o vodama FBiH svrstavaju u vode prve kategorije, d a j e m o

### O D G O V O R

Zakonom o vodama („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/06)(Zakon) uređuje se način upravljanja vodama koje obuhvata: zaštitu voda, korištenje voda, zaštitu od štetnog djelovanja voda kao i uređenje vodotoka i drugih voda unutar teritorije Federacije Bosne i Hercegovine, a što se odnosi na vodno i javno vodno dobro, vodne objekte, pravna lica i druge institucije nadležne za pojedina pitanja upravljanja vodama, kao i drugu problematiku vezanu za vode.

U poglavlju XIII. utvrđene su odredbe vezane za nadzor nad provođenjem Zakona, te s tim u vezi i organizacija vršenja inspekcijskog nadzora. Tako je odredbom člana 182. utvrđeno da se inspekcijski nadzor nad provođenjem Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona provodi u skladu sa odredbama Zakona o vodama i Zakona o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 35/05) koje se odnose na inspekcijski nadzor. Shodno navedenom, članom 183. Zakona utvrđeno je da inspekcijski nadzor nad provođenjem Zakona o vodama i propisa donesenih na osnovu tog Zakona koji su dati u nadležnost Federacije, provodi Federalna vodna inspekcija, dok inspekcijski nadzor nad provođenjem propisa donesenih na osnovu ovog Zakona, a koje donosi federalni ministar nadležan za okoliš, provodi Federalna inspekcija nadležna za zaštitu okoliša. Na isti način je članom 198. propisano da inspekcijski nadzor nad provođenjem Zakona o vodama i propisa donesenih na osnovu tog Zakona, a koji su ovim Zakonom stavljeni u nadležnost kantona, provodi kantonalni organ uprave nadležan za vode putem kantonalne vodne inspekcije. Nadalje je odredbama ostalih članova navedenog poglavlja propisano šta može biti predmet inspekcijskog nadzora, šta inspekcijski nadzor obuhvata, ovlaštenja inspektora, upravne radnje, inspekcijski postupci, saradnja vodnih inspektora, odnosi federalne i kantonalne vodne inspekcije i drugo.

S druge strane, odredbama člana 139. izvršena je podjela nadležnosti izdavanja vodnih akata, prema kojem je Agencije za vode, između ostalog, nadležna za izdavanje vodnih akata za izgradnju objekata za zaštitu od poplava na površinskim vodama I. kategorije, kao i izgradnju objekata za zaštitu od poplava na površinskim vodama II. kategorije koji mogu uticati na: površinske vode I. kategorije, kao i vodno dobro koje se nalazi uz površinske vode I. kategorije. U stavu 2. istog člana propisana je nadležnost za izdavanje vodnih akata kantonalnog ministarstva nadležnog za vode, za izgradnju objekata za zaštitu od poplava na površinskim vodama II. kategorije, ako te aktivnosti ne utiču na površinske vode I. kategorije. Članom 5. Zakona o vodama, prema značaju kojeg imaju za upravljanje vodama, površinske vode su razvrstane na vode I. kategorije i vode II. kategorije, gdje je rijeka Sanica svrstana u vode I. kategorije, te nadležnost za izdavanje vodnih akata nije u nadležnosti kantonalnog ministarstva, već Agencije za vodno područje rijeke Save Sarajevo.

U tom slučaju, Federalna vodna inspekcija ima nadležnosti po pitanju inspekcijskog nadzora iz Zakona o vodama, a što se u ovom slučaju, shodno članu 190. stav (2) tač. 1. i 2.



Zakona o vodama, odnosi na kontrolu izdavanja vodnog akta (vodna saglasnost) u postupku odobrenja građevinskih radova od nadležnog organa za građenje, odnosno ako se radovi izvode protivno vodnom aktu.

Takođe je bitno napomenuti da je članom 12. Zakona o vodama propisano da na vodnom dobru nije dozvoljeno izvoditi zahvate, osim: gradnje objekata javne infrastrukture (putevi, željeznice, mostovi, gasovodi i sl.), gradnje zaštitnih vodnih objekata, zahvata koji se odnose na poboljšanje hidromorfoloških i bioloških karakteristika površinskih voda, zahvata koji se odnose na zaštitu prirode, gradnje objekata potrebnih za korištenje voda (objekti za zahvat i akumuliranje vode) i objekata za osiguranje plovidbe i zaštitu od utapanja na prirodnim kupalištima, gradnje objekata namijenjenih zaštiti voda od zagađenja, gradnje objekata namijenjenih za potrebe rada državnih organa, zaštitu i spasavanje ljudi, životinja ili imovine od prirodnih i drugih nesreća, te provođenje zadataka policije. Ovi zahvati, odnosno njihova gradnja podliježe uvjetima propisanim Zakonom o vodama i propisima o građenju, što podrazumijeva ishođenje vodnih akata iz Zakona o vodama, kao i odgovarajućih saglasnosti i dozvola iz oblasti građenja (građevinske dozvole u konačnici).

Iako ovo Ministarstvo nije nadležno da tumači propise iz oblasti gradnje i daje tumačenja po pitanju nadležnosti inspeksijskog nadzora iz te oblasti, radi dovođenja u kontekst sa sadržajem vašeg pitanja, smatramo da je potrebno podsjetiti na neke odredbe Uredbe o određivanju zahvata u prostoru i građevina za koje je Federalno ministarstvo izdaje urbanističku saglasnost i/ili lokacijsku informaciju ("Službene novine Federacije BiH", br. 32/14 i 33/22). Prema odredbi člana 2. tačka 3. alineja 1. ove Uredbe Federalno ministarstvo prostornog uređenje izdaje urbanističku saglasnost za regulacijsku i zaštitnu vodnu građevinu na vodama I.(prve kategorije), a koja se prostire na područje dva ili više kantona. Dakle u slučaju gradnje zaštitne vodne građevine npr. na rijeci Sanici, Federalno ministarstvo prostornog uređenja nema nadležnost za izdavanje saglasnosti i dozvola iz oblasti građenja, već iste izdaju nadležni kantonalni-općinski organ na osnovu kantonalnih propisa koji regulišu pitanje gradnje i aktivnosti koje se podrazumijevaju pod gradnjom, a što podrazumijeva i odgovarajući inspeksijski nadzor.

Obzirom na izostanak konkretizacije aktivnosti u vašem pitanju, gdje nije jasno šta se podrazumijeva pod "kontrolom radova", isto se može protumačiti i na način da se dovede u kontekst sa propisima o građenju kojim se reguliše uređenje gradilišta, obaveznu dokumentaciju na gradilištu i sudionicima u građenju, u kojima je propisano da je nadzorno tijelo dužno da vrši stručni nadzor nad izvođenjem radova u skladu sa odredbama Zakona o prostornom uređenju, propisima donesenim na osnovu tog zakona i posebnih zakona, te pravilima struke.

Takođe, ovo Ministarstvo nema informaciju o aktivnostima Federalne uprave za inspeksijske poslove po predmetnom pitanju, niti saznanja ko se kome i u vezi čega proglasio nenadležnim, te smo slobodni i uputiti na Zakon o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 73/2014 i 19/2017 - odluka Ustavnog Suda), prema kojem je dužna da postupa Federalna uprava za inspeksijske poslove, a za čije tumačenje nije nadležno Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva. Navedenim zakonom se između ostalog uređuje vršenje inspeksijskog nadzora iz nadležnosti federalnih organa uprave, inspeksijski poslovi federalnih inspekcija i njihov djelokrug, jedinstveni postupak inspeksijskog nadzora u Federaciji BiH radi osiguranja izvršenja zakona i drugih propisa, rukovođenje, prava, obaveze i odgovornosti inspektora, prava i obaveze subjekata nadzora, odnosi između Federalne uprave i kantonalnih inspeksijskih organa, rješavanje sukoba nadležnosti federalnih inspekcija, preventivno djelovanje inspektora u vršenju inspeksijskog nadzora i druga pitanja značajna za funkcioniranje inspeksijskog sistema Federacije.

S poštovanjem,



Dostaviti:

- Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH
- Vlada Federacije BiH, n/p Sekretara,
- Sektor za vode,
- a/a.